

Германский Бундестаг 16-го созыва

Предложение фракций ХДС/ХСС, СДПГ, СвДП и Союза 90/Зеленые

по укреплению основ правового государства в России

I. Бундестаг определил:

Россия, крупнейший восточный сосед ЕС, является предметом особого внимания Бундестага. Бундестаг не сомневается в необходимости поддержания тесных отношений с Россией, целью которых является основанное на ценностях Совета Европы стратегическое партнерство в решении глобальных вопросов и всестороннее сотрудничество в сфере политики, экономики, культуры и науки. К упомянутым ценностям относится в частности правовое государство.

Президент России Дмитрий Медведев вступил в должность около года назад. В своем первом послании Федеральному собранию в ноябре 2008 года он объявил о масштабной и амбициозной программе реформ в стране. При этом главным объектом критики стала бюрократия, которая, по мнению президента, является препятствием для коренных преобразований в обществе и государстве, существенно ограничивает свободу человека и свободу деятельности, тормозит развитие институтов инновационной экономики и демократии. В этой связи Медведев объявил о начале кампании по борьбе с коррупцией и «правовым нигилизмом», главными политическими целями которой были провозглашены реформа российской системы правосудия, административная реформа и укрепление принципов правового государства.

Германское внешнеполитическое ведомство весной 2008 выдвинуло предложения по масштабному партнерству в целях модернизации России, ключевыми моментами которой стали укрепление правового государства, административная реформа, поддержка экономического развития и образовательные инициативы.

В правовой сфере в России наблюдается неоднородное развитие. Важным сигналом стало решение отправить на доработку поправки к закону о госизмене, которые были разработаны правительством под руководством премьер-министра Владимира Путина и вызвали критику со стороны правозащитных организаций в связи с предусмотренными ограничениями свободы слова. Не меньшее значение имеет поручение президента проработать вопрос о внесении поправок в уголовное законодательство в части, касающейся шпионажа, а также в законы о СМИ.

По предложению президента Медведева Уполномоченный по правам человека в РФ Владимир Лукин снова был избран на эту должность; продолжил свою работу Совет при президенте по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека под председательством Эллы Памфиловой. В ходе своей первой встречи с членами Совета в апреле президент России выступил в поддержку пересмотра закона о неправительственных организациях, ограничительные положения которого вызвали резкую критику за рубежом. На той же неделе он дал свое первое развернутое эксклюзивное интервью оппозиционной «Новой газете».

Наряду с этим прогрессом сохраняются и процессы, вызывающие озабоченность. Прежде всего, это ограничение института суда присяжных в пользу профессионального судейства и поправки к Уголовному кодексу, ужесточающие наказания за преступления, связанные с терроризмом. Бундестаг принял к сведению призыв президента Медведева по изменению законодательства в целях предотвращения ущемления основных прав, зафиксированных в Европейской конвенции о правах человека.

Кроме того, течение многих уголовных процессов создает ощущение, что на прокуратуру и суды осуществляется политическое воздействие. Самый яркий, но далеко не единственный пример – это дело бывшего председателя правления и основного акционера энергоконцерна «Юкос» Михаила Ходорковского.

Еще во время первого судебного преследования Ходорковского и его партнера Платона Лебедева в 2003-2005 г. в Совете Европы был представлен доклад, а затем и принята резолюция № 1418 (2005), констатирующая имевшие место в ходе процесса серьезные нарушения Уголовно-процессуального кодекса РФ, а также права на честный процесс, закрепленного Статьей № 6 Европейской конвенции о правах человека. Эти нарушения выразились в частности в неуважении прав защиты и принципа равенства перед судом. Парламентская ассамблея Совета Европы пришла тогда к выводу, что государство в ходе этого судебного разбирательства преследует в первую очередь не уголовно-правовые цели, а стремится ослабить политического оппонента и присвоить себе экономические активы.

Обеспокоенность Бундестага вызвало открытие нового процесса в отношении Михаила Ходорковского и Платона Лебедева, которые ранее уже были приговорены к многолетним срокам заключения. По новым обвинениям обоим грозит лишение свободы сроком до 22 лет. В отличие от первого процесса, слушания по новому делу носят публичный характер.

Этот процесс является проверкой честности и прозрачности российской системы правосудия, о которых говорил президент Медведев, а также проверкой на соответствие стандартам Совета Европы. Существует опасение, что и нынешний уголовный процесс используется в политических целях. Подобный подход наносит вред не только имиджу России, ее экономике и отношениям с другими государствами, но и в первую очередь тем принципам правового государства и уважения прав человека, обязательство по соблюдению которых Россия сама возложила на себя. Постулируемый Бундестагом принцип независимости правосудия требует учитывать при формировании оценки процесса его ход и решение российского суда.

Германия в значительной степени заинтересована в успехе реформ в России. Весомым вкладом в укрепление правового государства стали бы широкое партнерство и критический диалог между Российской Федерацией и ЕС. В этой связи ЕС и Германии несут особую ответственность, так они являются соседями России и связаны с ней общей историей.

Бундестаг призывает Федеральное правительство Германии

- в рамках Европейского Союза поддерживать наблюдение за ходом процесса в отношении Ходорковского и Лебедева, необходимого для формирования оценок, о которых регулярно должно докладываться федеральному правительству;
- проводить предметное обсуждение имеющихся в России правовых дефицитов, в том числе на примере процесса по делу Ходорковского и Лебедева, и напоминать правительству России об обязательствах, вытекающих из членства в Совете Европы и ОБСЕ;
- поддерживать усилия президента России по созданию независимого правосудия;
- в рамках планируемого к заключению нового соглашения о сотрудничестве и партнерстве ЕС договориться об активном сотрудничестве в сфере юстиции в целях повышения правовой безопасности в России;
- в рамках ЕС усиленно добиваться финансирования мероприятий, способствующих административной реформе и борьбе с коррупцией в России, модернизации ее экономики и системы образования;
- участвовать в финансировании правовых проектов Совета Европы, ОБСЕ и НПО, осуществляемых совместно с правительством России;

Берлин, 2 июля 2009 г.

Фолькер Каудер, д-р Петер Рамзауер и фракция
д-р Петер Штрук и фракция
д-р Гуидо Вестервелле и фракция
Рената Кюнаст, Фриц Кун и фракция